

临沧市可持续发展规划

(2018—2030年)

(接上期)

大力发展绿色食品精深加工。发挥资源优势,坚持创新驱动,加快绿色、生态高原特色农产品加工业发展,重点打造蔗糖、茶叶、澳洲坚果、核桃、果蔬、畜产品、水产品等临沧高原特色农产品加工业和酿酒及饮料制造业,加强品牌建设,打造高原特色生物资源精深加工全产业链。推进蔗糖、茶、澳洲坚果、核桃、咖啡等产业形成生产、加工、销售和文、旅、游、休、闲一体化发展的产业链,构建“产业互补、循环一体、联合发展”的新格局。利用智能设备和信息技术手段,改造提升特色农产品加工生产设备,加快培育一批生物利用、农产品精深加工龙头企业,实现企业管理信息化、研发数字化、生产智能化、产品精深化、销售网络化。力争到2025年建成国内一流的国际茶叶产业中心及国内外知名的澳洲坚果生产基地、精品咖啡生产基地、核桃生产基地。

强化绿色食品营销体系建设。健全商品与要素市场,推动形成具有区域影响力的糖、茶叶、澳洲坚果、核桃、咖啡、果蔬等商品交易市场。实施农业“走出去”发展战略,加快培育外向型农业龙头企业,积极组织参加各类农展会,举办临沧绿色食品推介会,开拓国际国内市场,探索在大中城市设立“临品”体验店、直营店,大力推广“互联网+现代农业”发展,大力培育“临品”特色产业电商、农产品定制等“互联网”新业态,通过发展农产品电子商务,建立高原特色农产品线上、线下专卖店,促进“网货下乡、产品进城”双向流通,完善物流配送体系,支持龙头企业在全省中心城市建立食品配送中心,实现临沧农产品“下山、进城、出海”。

着力打造绿色产业品牌。围绕优势主导农业产业和特色农业产业,制定出台农产品品牌建设规划。加快发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品,建设有机农产品认证示范区,推进产业园区品牌、特色鲜明的区域性公用品牌建设。做好“特色”文章,着力打造一批具有地方特色的区域性公用品牌,提升临沧农产品品牌影响力和市场竞争力。推进企业质量技术创新,加大重点产品、名牌产品认定、国家地理标志产品保护、质量奖评审、知名品牌示范区等培育和建设工作力度,提升企业和产品的影响力与竞争力。依托茶叶、澳洲坚果、核桃、淡水渔业、生物药材等特色优势产业,打造世界大叶种茶文化荟萃之地、国际生态休闲渔业度假区、三产融合发展先导区,建成全国滇红茶产品知名品牌示范区,培育发展新一代生物医药、新材料、绿色建材等产业。

(三)打造“健康生活目的地”,加快发展健康休闲产业。围绕临沧的区位、资源、气候、民族文化等优势,构建临沧森林宜居美食城、澜沧江国际茶文化健康旅游经济带、南汀河文化边光风情健康产业经济带、沧源国际旅游度假区、澜沧江生态养生度假区、中缅边境旅游试验区“一城、两带、三区”空间布局,打造特色产品,完善配套服务,创建精品名牌,加快发展健康休闲产业,努力培育经济社会发展新增长点。

建设健康生活旅游产品体系。紧紧围绕健康生活旅游发展方向,着力打造康体医疗、康体运动、康体养老、生态养生、文化养生、温泉养生等六类康体养生旅游产品。改造提升传统产品,推动旅游产品从观光型为主向观光、休闲、度假、专项旅游并重的复合型产品转变。推进耿马(孟定)边境旅游试验区建设,发展边境旅游。推进露营地建设,大力支持发展自驾游。规范发展徒步、穿越、攀岩、漂流、洞穴探险等产品业态,推出一批精品路线和精品赛事。加强健康生活旅游目的地营销。以“世界好地方、避暑避寒到临沧”为旅游品牌形象,利用现代媒体影响力创新营销模式,积极拓展客源市场。

发展中医特色健康服务。推进县(区)级公立中医医院标准化建设。加强二级以上中医医院康复服务能力建设,鼓励设立中医特色康复医院和疗养机构。充分发

挥医匠协会促进作用,积极挖掘、整理和推广医匠药技术,加快推动医匠药事业健康发展。支持二级以上中医医院开设老年病科,增加老年病床数量,开展老年病、慢性病防治和康复护理等服务。发挥中医医院技术优势,与养老机构联合开展老年人中医养生保健、医疗、康复、护理服务。

发展健康养老服务。大力发展养护型、医护型养老机构,合理规划建设养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等健康养老服务体系。鼓励社会资本创办集医疗、护理、康复为一体的养老机构或康复医院。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。大力建设健康养生养老服务基地。统筹利用生物医药、医疗、生态旅游等优势资源,促进健康服务与旅游良性互动、深度融合,鼓励发展多样化健康产品和服务。发展药膳、药浴、针灸、推拿、按摩、养生、养老等特色康复保健服务项目,构建集健康食品、养老、养生康疗、医疗、康体、健康旅游、中医药美容、护理等为一体的大健康产业体系。

发展健康旅游服务。充分利用丰富的旅游和自然资源优势,开展药浴、中药熏蒸、中医药文化体验、气功等养生保健项目发展中医药健康旅游。鼓励在酒店、景区和旅游度假区等具备条件的场所内开设中医药服务机构,提供针灸、推拿、按摩和药膳等中医药健康服务项目。积极推动特色中医药诊疗技术等中医药资源有效融入旅游产业发展范畴,将中医药健康旅游融入养生养老和“治未病”中,鼓励开发有特色的中医药健康旅游产品。以沧源国际旅游度假区为重点,结合国内和周边国家不同消费需求,建设一批中医药特色旅游城镇、度假区、文化街和主题酒店,形成一批与中药科技农业、名贵中药材种植、田园风情生态休闲旅游相结合的养生养老基地。

(四)推进乡村振兴,建设安居乐业的美丽乡村

深入落实乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,坚持走城乡融合发展的总之路、共同富裕之路、走质量兴农之路、走乡村绿色发展之路、走乡村文化兴盛之路、走乡村善治之路、走中国特色的减贫之路。统筹推进全域规划、产业发展、基础设施、生态建设、文明新风、基层组织、民生保障等方面工作,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,推进乡村振兴。同时强化乡村振兴科技支撑工作,推进一批先进实用科技成果的集成应用,示范推广一批农业可持续发展模式,积极创建一批科技引领示范区,培育壮大一批新型农业生产经营主体,建立健全科技支撑乡村振兴的制度政策。

坚决打赢脱贫攻坚战。围绕发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育及转移就业脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”脱贫路径精准发力,如期实现现行标准下农村贫困人口脱贫,贫困县(区)全部摘帽,区域性整体贫困基本解决。进一步改善政策措施,积极探索“企业+农户”“景区+农户”“专业合作社+基地+农户”“集体经济+共建共管”“土地租赁+返聘务工”等产业扶贫模式,加快推进旅游扶贫,构建“互联网+”扶贫网络,全面激发群众内生动力,巩固脱贫攻坚成果,让发展成果惠及各族群众。

三、充分开发民族特色资源,建设风情浓郁美临沧

加快各族群众歌、舞、乐文化等资源保护和发掘,打造一批满足市场需求、民族特色浓郁、艺术观赏性强的精品,建设最具民族风情的美丽临沧。

(一)发掘民族物质资源,推进民族特色旅游目的地建设

推进单一景区景点建设管理向综合旅游目的地发展转变,加快建设临翔区、沧源县全域旅游示范区。建设南滚河国家生态旅游示范区,推进沧源县省级旅游度假区

创建,推进沧源翁丁原始部落、崖画谷等景区创建国家AAAA级以上景区,打造傣族风情旅游目的地。做好民族特色旅游线路规划,推进“沧源崖画”“广允佛寺”“凤庆文庙”“滇缅铁路”等文物和遗址的保护和开发。做好凤庆鲁史、沧源翁丁等历史文化名镇、名村以及临翔区博尚镇碗窑村碗窑组、凤庆县诗礼乡古墨村委会古墨村等34个中国传统村落的保护和开发。

加快特色乡村旅游发展,打造宜居、宜业、宜游的旅游特色村和休闲农业庄园。发展森林生态健康产业、休闲观光农业。构筑旅游服务节点配置合理,旅游景区特色鲜明、可达性高、趣味性强的健康旅游目的地。提升完善旅游公共基础设施,加快完善交通、客服中心、旅游厕所等设施,解决旅游公共基础设施短板。推进旅游航线航班开发,适时开通直飞或经停省外主要城市的航线航班。

(二)加强非物质文化遗产保护,推进合理开发利用

有序推进“翁丁傣族传统文化生态保护区”“丁来傣族传统文化生态保护区”“滚浪傣族传统文化生态保护区”“南滚河傣族传统文化生态保护区”5个省级文化生态保护区建设。实施永德县乌木龙彝族支系俐佤非物质文化遗产保护项目建设,双江自治县布朗族蜂鼓舞传承保护与产业发展中心建设、凤庆县滇红茶制作技艺传承所建设等民族文化保护工程,制定对民族文化遗产、民族民间文化传承人带头人的资助办法,加强对各级非遗名录项目和代表性传承人的保护。

推进非物质文化遗产资源的合理开发利用。规划建设文化产业园区,引进产业链关键环节的核心企业,带动和吸引处于产业链上下游的中小文化企业聚集发展。鼓励企事业单位、大中专院校、旅游企业等合理利用非物质文化遗产资源进行文化创意产品开发,发展文化创意产业。提炼传统音乐、传统舞蹈、传统戏剧曲艺、传统体育等具有市场价值的元素,加快民族传统文化发展。支持家庭作坊式的保护传承,鼓励企业以保护核心技术为重点的生产性保护传承。创造条件“走出去”,发挥非物质文化遗产在对外文化交流中的作用。

(三)以市场需求为导向,加快发展民族文化产业

发展民族民间工艺。充分发挥临沧民族文化产业优势,合理进行区域发展布局,以特色项目为载体,推进创意产业集聚区建设,培育示范企业、示范村、示范基地、销售示范街区。以文化资源传承保护利用为基础,促进临沧传统工艺技术与创意设计、现代科技、时代元素相结合,重点发展“木、土、石、布”等民族民间工艺品,促进临沧传统工艺技术与创意设计、现代科技、时代元素相结合,打造临沧民族民间工艺品文化品牌。推动传统造纸、陶艺、竹编、藤编、木雕、石雕、民族刺绣、织锦、民族服装、纸工艺品等民族民间工艺品发展,开发一批民族文化旅游商品。

发展民族民俗节庆会展。挖掘民族民俗节庆资源,做大沧源佤族“司岗里·摸你黑”狂欢节、亚洲微电影艺术节等旅游节庆,提升云县澜沧江啤酒狂欢节、双江冰岛茶会、耿马水文化旅游节、佤族新年节、永德芒果节、凤庆红茶节等节庆活动,不断提升市场化、特色化和国际化水平。

推动文化旅游融合发展。依托民族传统文化资源,加强民族文化、茶文化、山水文化、历史文化资源的挖掘、整理、保护和开发,开发具有民族民俗特色的旅游纪念品和文化产品。发展地方特色餐饮产业,培育民族文化主题餐馆。发展精品民宿。与美丽乡村建设、古寨民居保护利用相结合,打造一批“一村一特色、一家一主题”的乡村旅游村。

培育文化产业新业态。发展文化创意与设计、数字内容服务、轻工业设计、民族服装设计、民间工艺美术设计等新型文化服务业。培育发展一批科技文化企业,

将临沧特色文化资源与虚拟现实、文化创意和新媒体等先进技术相结合,建立集文化遗产保护、研究、修复于一体的可视化平台,发展文化体验产业。促进文化创意和设计服务业与旅游、特色农业、新型工业、旅游产业等相关产业的融合发展,提升文化附加值和发展水平。

(四)加快民族团结进步创建步伐,讲好“临沧故事”

深入开展民族团结进步创建和宣传教育活动,营造民族团结好氛围、聚集民族团结正能量,维护宗教领域和谐稳定,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。推进民族团结进步创建进机关、进社区、进学校、进企业、进农村、进部队、进宗教活动场所、进窗口行业,支持争创民族团结进步示范县、乡、村、社区、单位和基地。倡导和支持各地区开展民族团结进步宣传月、宣传周、宣传日等活动。支持各类媒体开设民族团结进步专栏、专题、专刊,摄制播放民族团结进步教育宣传片和公益广告,讲好临沧民族团结进步故事。

四、切实增强创新支撑水平,建设活力迸发新临沧

强化科技创新的核心引领能力,加大科研投入,加快科技成果转化、人人参与,形成尊重科技、尊重创新、尊重人才的社会氛围,科技与金融创新相结合,为临沧实现高质量发展提供强大支撑。

(一)深入实施创新驱动发展战略,激发创新活力

提升科技创新能力,加快临沧省级高新区升级国家高新区工作,建设一批科技创新载体和平台,完善技术创新服务体系与创新孵化体系,培育壮大科技创新主体,破除技术研发政府投入上的地域性壁垒,促进各类创新主体协同互动、创新要素顺畅流动高效配置,增强创新驱动与产业竞争力。

提高科技成果转化能力。推动临沧高新区、国家知识产权试点园区创建工作,构建科技成果转化服务体系,建立绿色技术交易平台。加强关键核心技术、共性技术突破和应用示范。以产业创新需求为导向,建立一批新型研发机构,培育一批新型企业,推动产学研紧密合作,推进企业以产业技术创新战略联盟、科技联盟体、知识产权联盟等形式开展产业技术协同创新,集中力量解决科技成果产业化的瓶颈问题,加快重大关键共性技术引进吸收和产业化进程,加速科技成果转化。

建设一批科技创新支撑平台。布局建设一批科学研究平台,对接国家及云南省科研基地和创新平台的总体布局,聚焦生物种业和农产品精深加工、生物医药、健康保障等重点产业发展领域,引进或承接一批技术创新中心、工程(技术)研究中心、工程实验室、企业重点实验室等研发基地建设,与国内高等院校和研究机构设立分支机构,依托龙头骨干企业和科技型中小企业布局建设一批省级企业重点实验室,引进和培养一批省部或省市共建重点实验室。

全力打造创新创业孵化体系。构建完善技术创新服务体系与创新创业孵化体系,不断增强创新驱动与产业竞争力,拓展就业富民新渠道,以创新带动创业,推动大众创业、万众创新蓬勃发展。以更包容的态度、更积极的政策营造宽松环境,构建众创、众包、众扶、众筹“四众”支撑平台,激发全社会创新创业和创业活力。完善创新创业孵化链条,构建创新创业孵化生态体系,发挥大学科技园、科技企业孵化器在大学生创业中的载体作用,引导企业、社会资本参与投资建设孵化器。支持创新创业实践,培育多元化的创新创业主体。

(二)突出发展重点,积极引导引智

坚持人才引进与培养相结合。实施更加宽松、更加优惠的人才引进和培养政策,改革和完善人才发展机制,建立以创新能力为导向的人才培养模式。优化教育结构和人才培养资源,推进高等学校、科研院所和企业人才培养资

源的有机融合,加快高层次科技领军人才、创新人才、管理人才和基础人才队伍建设。鼓励采取岗位聘用、项目聘用、短期聘用、项目和技术咨询等方式柔性引进高层次人才,优先安排科技项目,对有重大价值的科研项目,及时给与科技启动经费支持。

完善人才使用机制。注重引进、留住、用好人才,完善创新人才使用激励机制和适应不同创新活动特点、人才成长规律的分类评价制度,畅通科技人才在高校、科研院所和企业之间的流动渠道,持续推进创新创业大赛活动,激发全社会创新创业活力。健全科研项目与产业发展紧密结合的创新人才培养机制,强化科技项目支持人才培养导向,推进重大项目首席科学家(专家)制和项目经理人制,建立市场发现、市场认可、市场评价的人才开发机制。持续推进国家和省级创新人才及团队培养计划申报实施工作,实施市级科技创新人才及团队培养专项计划,强化本土科技创业人才和实用型、工匠型人才培养。加大科技特派员选派工作和“三区”(边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区)人才支持计划的组织实施。

(三)创新金融支撑力度,支持跨越式发展

创新可持续发展投融资机制,建立健全多主体、多渠道、多形式的投融资机制。建立分工合理、相互补充的绿色金融体系,为生态保护建设、生态产业发展等提供金融支持。推进沿边金融改革,拓展金融服务沿边开放能力,创新跨境人民币业务,促进对外贸易投资便利化。完善金融组织体系,培育发展多层次资本市场,推进保险市场发展,加快农村金融产品和服务方式创新。完善地方金融管理体制,建立金融改革风险防范机制。

(四)引导公众参与,共享创新成果

健全制度教育机制,动员全民参与。加强教育培训,制定可持续发展理念的教育、培训行动计划,增强全民可持续发展意识。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,建立可持续发展规划及相应制度安排的公众参与机制,保障公众及时获得信息、有效传递意见,引导公众积极为可持续发展建言献策。建立健全激励机制,完善公众参与的奖励措施,鼓励全民参与可持续发展。

支持建立具有法人地位和相对自主的社团体系、经济组织、企事业单位,充分运用科学技术这个革命力量和有力杠杆,推动理念创新、制度创新、管理创新、工作创新,激发全社会发展新动力,推动经济形态转型,形成高质量发展新空间,让政府在创新中提高效率,让企业在创新中提升核心竞争力,让全民享有创新带来的福祉。

加强舆论引导,营造良好社会氛围。强化新闻媒体宣传力度,综合运用传统媒体和多种新媒体,营造全社会支持参与可持续发展的浓厚氛围。通过系统化全方位的宣传引导,使可持续发展理念宣传社会化、意识全民化,形成可持续发展事业人人参与、社会舆论广泛监督的良好氛围。

第四章 保障措施

一、加强组织保障

云南省政府成立由分管副省长任组长的支持临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区建设推进领导小组,临沧市成立由临沧市委、市政府主要领导任组长的国家可持续发展议程创新示范区工作领导小组,进一步加大对科技政策、重大科技成果、典型创新人物、创新型企业的宣传和表彰力度,大力弘扬创新精神、企业家精神和工匠精神,在全社会形成鼓励创造、追求卓越的创新文化。健全政府与企业、民众的信息沟通和交流机制,推进规划实施情况信息公开;发挥新闻媒体、群众社团的监督作用,促进规划目标任务的有效实施。及时报道示范区建设动态、典型事例,为示范区建设奠定良好的群众基础和人文环境,形成示范区建设强大的合力和推动力。

(未完待续)

二、制定法规政策

推进省级立法,由云南省人大常委会制定《临沧市国家可持续发展议程创新示范区可持续发展促进条例》,做好相应的配套制度建设和标准制定工作。加大促进转型升级改革力度,优先保障可持续发展产业用地指标,优先保障可持续发展项目环境容量。争取国家边境政策试点支持,推进边境旅游异地办证、新增边民互市贸易点、适度调整边民互市进出口商品免稅清单、放宽免稅额度和创新现钞出入境携带证制度等政策在临沧的先行先试和贯彻落实。与缅甸建立定期互访与协商机制,积极推动清水河口口岸对等开放,争取两国尽快签署《中缅两国汽车运输协定》并在临沧率先落地。

三、构建多元投入

积极争取国家和省级财政经费投入,加大财政资金对临沧市国家可持续发展议程创新示范区建设的支持力度。积极整合各部门产业扶持资金,加大科技攻关、产业转型、民生保障、扶贫脱贫、生态保护、基础设施建设等重点领域扶持力度。加强财政资金和金融手段的协调配合,综合运用创业投资、贷款贴息等多种方式,充分发挥财政资金的杠杆作用,积极引导和推动金融和社会资本更多投向创新示范区建设。规范运用政府和社会资本合作(PPP)模式,引导社会资本参与创新示范区重大项目和关键基础设施建设。鼓励通过债券融资方式支持示范区建设。推动银行业金融机构创新信贷产品与金融服务,加大贷款投放力度。

四、强化科技支撑

加强产学研结合,引导企业对接科研院所,持续推进技术市场建设。加快创新平台建设,围绕重点产业重要领域技术创新需求,支持企业建设工程技术研究中心、工程实验室、工程研究中心、企业技术中心和院士专家工作站、博士后科研流动站(工作站)、科研工作站等科技创新平台,提高规模以上工业企业研发机构的比例,加强企业研发能力建设,提高企业持续创新能力和核心竞争力。引进支持可持续发展的各类专业人才,鼓励企业、科研院所和高等院校及其科技人员紧紧围绕产业发展、结构调整和转型升级进行科技成果转化和产业化,加快推动科技成果转化成为现实生产力。

五、加强监督考核

加快制定临沧市国家可持续发展议程创新示范区建设的监测评估体系,规范统计口径、统计标准和统计制度方法,实施动态监测与跟踪分析。建立规划指标统计制度和科技报告制度,开展规划实施中期评估和期末总结评估,对规划实施效果做出综合评价;健全规划评估和动态调整机制,提高规划实施效果。健全各部门、各县(区)协同推进机制,建立工作目标责任制,完善规划跟踪、评估,将规划提出的任务和指标层层分解到各单位,件件落实到负责人。建立健全考核机制,完善工作考核指标体系及考核办法,将实施绩效纳入部门目标管理考核责任体系,作为评价各级领导干部实绩的重要依据。加强重大规划项目的监督检查,提高规划实施效率。

六、加大宣传推介

广泛开展可持续发展理念和相关知识、法规宣传,加强科普普及,为创新示范区建设营造良好的舆论环境。持续开展可持续发展议程创新示范区专题讲座和培训,促进各类创新创业要素交流对接。进一步加大科技政策、重大科技成果、典型创新人物、创新型企业的宣传和表彰力度,大力弘扬创新精神、企业家精神和工匠精神,在全社会形成鼓励创造、追求卓越的创新文化。健全政府与企业、民众的信息沟通和交流机制,推进规划实施情况信息公开;发挥新闻媒体、群众社团的监督作用,促进规划目标任务的有效实施。及时报道示范区建设动态、典型事例,为示范区建设奠定良好的群众基础和人文环境,形成示范区建设强大的合力和推动力。

(未完待续)