



奋斗2018：“我们过得很充实、走得很坚定”

——《政府工作报告》解读

融媒体记者 李志强

核心阅读

2018年,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,在省委、省政府和市委坚强领导下,在社会各界和有关方面广泛参与、倾力相助下,临沧主动服务和融入国家发展战略,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,落实高质量发展要求,着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,加快改革开放步伐,以供给侧结构性改革为主线,抓重点、补短板、防风险、强投资、

增动能,把工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化、考核指标化,着力解决“两不愁、三保障”,脱贫攻坚取得重大进展;着力推进高质量发展,经济活力明显增强;着力加大有效投资,“五网”建设成绩显著;着力培育新动能,全力打造“三张牌”;着力推进“四个先行”,对外开放取得积极进展;着力实施“六城同创”,宜居城市建设成效明显;着力推进乡村振兴,农业农村发展取得新成绩;着力加强生态文明建设,生态环境持续优化;着力保障和改善民生,人民群众“获得感”“幸福感”“安全感”不断增强;着力加强自身建设,政府公信力明显提升。较好

完成了各项目标任务,经济持续健康较快发展,贯彻落实党的十九大精神实现了良好开局。

实现地区生产总值增长9.3%;固定资产投资增长24.5%;规模以上工业增加值增长13.8%;地方一般公共预算收入增长10.3%;地方一般公共预算支出增长10%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长20.1%;招商引资市外到位资金增长17.3%,其中省外到位资金增长22.8%;城镇常住居民人均可支配收入增长8.4%;农村常住居民人均可支配收入增长9.6%;城镇登记失业率3.47%;居民消费价格总水平累计涨幅1.9%。

十大工作盘点

——着力解决“两不愁、三保障”,脱贫攻坚取得重大进展

【亮点】 扶贫措施精准有力**【解读】**

认真落实双组长负责制,市级领导靠前指挥,各级各部门摸底扶贫。选派600支扶贫工作队驻村工作,做到贫困村全覆盖,968个部门、34165名干部开展“挂包帮”定点扶贫和结对帮扶。整合投入各类扶贫资金120亿元,全力保障脱贫攻坚。社会力量协同攻坚成效明显,争取华能公司帮扶资金1.6亿元。“直过民族”脱贫攻坚加快实施。深入推进“万企帮万村”行动,动员104户民营企业、9个商(协)会结对帮扶172个村。“10·17”扶贫茶助推脱贫攻坚的做法在全省推广。深化东西部扶贫协作和中央定点帮扶,与上海市崇明区政府签订《战略合作框架协议》,争取扶贫协作资金2.8亿元。深入开展扶贫扶智行动,创建村史室1590个,创办“新时代农民讲习所”1636个。农村危房改造竣工率100%。易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口入住率100%。

【亮点】 脱贫质量全面提升**【解读】**

全市7.69万贫困人口实现脱贫,贫困发生率下降至0.81%;288个贫困村、4个贫困乡脱贫退出;云县成为全省首批、全市首个脱贫摘帽县;耿马傣族佤族自治县、双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县接受贫困村退出专项评估检查,有望高质量脱贫;临翔区、凤庆县、镇康县、沧源佤族自治县申请脱贫摘帽,正在接受省级专项评估检查;永德县全力冲刺脱贫摘帽。

——着力推进高质量发展,经济活力明显增强

【亮点】 稳增长措施成效显著**【解读】**

出台24条稳增长措施,多项经济指标增速在全省排名靠前。开展民营企业大走访、大调研,切实为民营经济降本减负,减免各项税费9.3亿元。发放工业企业应急互助资金累计达1.31亿元,帮助企业解决调头资金1.95亿元;通过市融资平台为市内中小微企业融资6.4亿元;帮助企业获得银行贷款7.8亿元。完成市场化交易电量9.1亿千瓦时,为企业降低用电成本0.96亿元;挂牌运营“临沧铁路无轨站”,为企业运输货物75万吨,降低成本1000万元。

【亮点】 供给侧结构性改革不断深入**【解读】**

“补短板、增动力”项目扎实推进,梳理出实施项目1462项,总投资3921亿元,年内完成投资210亿元。“地条钢”“危险化学品生产”得到有效防范,水泥行业专项整治成效显著。工业园区“两化融合”示范深入开展,2家企业进入第三批国家级绿色制造示范名单。全市关闭煤矿(矿)井3对,临沧主城区高耗能锅炉全部淘汰,万元GDP能耗为全省最低水平,清洁生产企业达131户。

【亮点】 投融资机制不断完善**【解读】**

巩固宏观金融战略平台,财务结算中心业务有序开展。加强财源培植,狠抓收入征管,建立县级增收奖励激励机制,提高财政收入质量,非税收入占比降至46.3%。向上争取资金203.2亿元,争取转贷债券54.4亿元,19个项目进入财政部PPP管理库。不断优化支出结构,民生支出占比达81.5%。省、市“四个一”重点项目完成投资334.8亿元。加强社会信用体系建设,切实防范金融风险。

【亮点】 创新型临沧加快建设**【解读】**

高位推动申报建设国家可持续发展议程创新示范区,落实第四届“科技入滇”签约项目17项、资金36亿元,科技进步对经济增长的贡献率达48%。年内获批国家高新技术企业5户、国家科技型中小企业41户、省级各类“产学研”创新平台24个,临沧工业园区被评定为“云南省十强工业园区”,获批为“省级高新技术产业开发区”“知识产权示范园区”。临沧生物研究转化中心顺利建成。

——着力加大有效投资,“五网”建设成绩显著

【亮点】 综合交通网建设再创佳绩**【解读】**

完成投资156.4亿元,其中:高速公路完成投资108.4亿元。继2017年底临沧机场高速公路通车后,2018年12月28日,临清高速公路孟定国门段30公里建成通车。“四好农村路”建设全面推进,建制村通客车率达97.2%,通邮率达100%。大临铁路完成投资14.3亿元。临沧机场改扩建、凤庆通用机场建设顺利推进,永德通用机场稳步推进,孟定机场前期工作加快。

【亮点】 能源保障网建设取得显著成效**【解读】**

云县新材料光伏产业园区被批准为全国增量配电网业务改革试点,实现零的突破。永德县220千伏登科输变电工程、临翔区110千伏忙东输变电工程开工建设,镇康县110千伏白岩输变电工程建成投产。骨干网及城乡电网提升改造取得显著成效。与缅甸电网互联互通积极推进。天然气管道临沧支线一期项目列为国务院向社会资本重点推介项目。

【亮点】 供水安全保障网建设加快推进**【解读】**

36件重点水利工程完成投资10.8亿元,耿马灌区取得水利部水规总院技术审查意见,完成农村饮水安全巩固提升任务31.4万人,建成山区“五小水利”工程1.9万件,新增高效节水灌溉面积5.3万亩,有效灌溉保障率达52%。

【亮点】 现代物流和通信网络不断健全**【解读】**

火车站物流园、二级油库、冷链库等项目前期工作全面启动,城市轨道交通1号线列入省级建设规划。14个物流项目完成投资3.6亿元,率先成为全省电子商务进农村全覆盖州市,临翔区被授予电商示范百佳县。新增4G网络基站1016个,新增光纤4307公里,总长度达4.2万公里。

——着力培育新动能,全力打造“三张牌”

【亮点】 绿色能源开发不断加强**【解读】**

打造区域电力交换枢纽,实施节能降耗、电力消纳、清洁生产、“临电外送”工程,电力产能有效释放,云县4万千瓦装机水电站建成投产,耿马2万千瓦装机光伏电站并网发电,临翔区3万千瓦装机光伏电站即将投入运营。

【亮点】 绿色食品产业持续发展**【解读】**

新增“三品一标”认证64个,新增省级农业龙头企业8户、云南名牌农产品6个、农产品区域公用品牌1个,知名企业品牌4个。“勐库”本味大成,“凤”牌经典58,“云澳达”澳洲坚果、“滇奇”茯苓被评为云南省十大名茶、名果、名药材。临沧茶产区被列为中国首批特色农产品优势区。临沧坚果、核桃产区被列为首批云南省特色农产品优势区。“临沧坚果”荣获中国农产品地理标志认证,标准化体系建设获得欧盟认证。成功举办第八届国际澳洲坚果大会,大会秘书处永久设在临沧。建成国际先进水平、中国首个国家级“坚果类检测重点实验室”,坚果研发中心正式挂牌。1.5万吨糖精深加工项目顺利推进。

【亮点】 健康生活目的地建设加快推进**【解读】**

“一部手机游云南”工作取得阶段性成效,“游云南”APP平台旅游版块如期上线运行。建成智慧厕所61座,评定A级旅游景区81座。圆满承办第四届云南名特小吃暨民族饮食文化节,成功举办第四届“临沧佤山风情美食大观园”美食周,千人同食“临沧手撕鸡”创上海大世界基尼斯纪录。实现旅游总收入256.7亿元,增长44.8%。大健康产业加快发展,新增中药材种植面积6万亩,中药材农业产值达11亿元,增长18%。临沧“健康生活目的地”知名度、美誉度进一步提升。

——着力推进“四个先行”,对外开放取得积极进展

【亮点】 对缅开放不断深化**【解读】**

33户企业在缅北投资取得新业绩,累计合作建成产业基地123万亩;对缅电力输送1.5亿千瓦时,增长47%;20户缅企在我市投资取得新成果。开展疫病联防联控,收治缅甸患者达10万多人次。中缅文化周影响力不断扩大,缅甸籍学生在临就读人数达3879名。双边互访合作交流不断加强,援建滚弄大桥项目进入正式设计阶段。

【亮点】 边合区建设不断加强

【解读】

边合区获亚行贷款2.5亿美元。南伞边民互市项目通过省级验收。清水河口岸新联检楼等一批项目加快建设。我市驻滚弄商务代表处成立,与缅甸有关部门会晤机制不断健全,共建中缅边境经济合作区、双边同步建设清水河口岸等事宜达成共识。

【亮点】 对外交流不断加强**【解读】**

成立临沧海外交流协会,与柬埔寨白马省建立友城关系。在上海设立临沧营销推广中心。首届中国国际进口博览会现场成交7044万美元。参加第5届南博会暨第25届昆交会,2018年上海对口帮扶地区特色商品展销会,成功举办

临沧特色产品进京推介营销活动。圆满举办第八届临沧边境经济贸易交易会、第六届“亚洲微电影艺术节”、沧源“摸你黑”狂欢节等节庆活动,民族文化品牌效应不断提升。

——着力实施“六城同创”,宜居城市建设成效明显

【亮点】 城市规划建设管理不断加强**【解读】**

城乡规划体系逐步完善,城市规划馆运营成效明显,在全省具有代表性。继续实施城乡人居环境提升行动。实施临沧主城区“不堵车”打通工程4条,累计打通12条;改造主城区交通要道3条。全市改造旧住宅66万平方米、旧厂区32万平方米,查处违建48万平方米;新增绿地面积21万平方米,建成区绿地率35.8%,城市人均公园绿地面积10平方米。建成城市天然气管道29公里,海绵城市、地下综合管廊、城市公厕等设施建设不断加快。施行《临沧市城乡清洁条例》,启动临沧主城区黑臭水体销号工作,建成污水管网35公里。城市公交车改革成效显著,城市管理水平不断提升。翁丁葫芦小镇获得省级奖补1.5亿元。临翔区、双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县被评为省级文明城市。

【亮点】 住房保障体系不断完善**【解读】**

新增住房公积金缴存单位430个2.1万人。棚户区改造开工率100%,完成2665户。建设公租房7万套,竣工6.5万套,累计入住6.1万套,中低收入群众10万余人住房困难得到有效解决。房地产业平稳发展,商品房销售面积增长12%。

——着力推进乡村振兴,农业农村发展取得新成绩

【亮点】 脱贫攻坚与乡村振兴有效对接**【解读】**

全面摸清家底,自然村、建制村、乡镇共查摆出问题6万个,列出项目8万个,设立乡村振兴战略信贷风险补偿金8000万元。开展示范村规划试点,启动“万名干部规划家乡行动”。农业供给侧结构性改革深入实施,“一县一业”加快推进,启动510万亩粮食生产功能区和重要农产品优势保护区划定工作,新增农业产业基地13万亩,“茶、果、糖、菜”等主导产业提质增效,中药材等特色产业加快发展,临翔区永泉村、镇康县马鞍山村荣获全国“一村一品”示范村镇。全面完成农村土地确权颁证工作和孟定、勐底国家农垦改革专项试点任务。

【亮点】 农村人居环境明显改善**【解读】**

围绕“旅游特色型”“美丽宜居型”“提升改善型”“自然山水型”“基本整治型”五类村庄,实施村容村貌提升改造,生活垃圾收集处理自然村覆盖率98%,污水治理自然村覆盖率16.1%。全面推进农村“厕所革命”,30至50户自然村1座以上公厕覆盖率35%,50户以上自然村2座以上公厕覆盖率46.3%、“无害化卫生厕所”覆盖率27.4%。

——着力加强生态文明建设,生态环境持续优化

【亮点】 美丽临沧建设加快推进**【解读】**

完成生态保护红线划定。严格执行《临沧市南汀河保护管理条例》《临沧市古树茶保护条例》。“国家森林城市”创建成果不断扩大,在贵阳生态文明国际论坛上交流了我市国家森林城市创建经验。完成新一轮退耕还林39.3万亩,新造林62.8万亩,全市森林覆盖率达65.55%,8县(区)城市空气质量持续优良。完成《澜沧江流域(临沧段)保护发展规划》和21个“一河(湖)一策”方案的编制工作。深入落实“五长制”,扎实开展河湖“清四乱”工作,取缔非法采砂场556户、采石场280户。

【亮点】 督察反馈问题整改成效明显**【解读】**

完成2016年中央环境保护督察反馈问题整改23项,完成率92%;完成2017年省委、省政府环境保护督察反馈问题整改22项,完成率66.7%;办结2018年中央环境保护督察“回头看”转办案件12件,办结率75%。15个县级以上集中饮用水的水质达标率、澜沧江和怒江水系地表水的水质优良率均达100%。国家土地例行督察的664个挂账问题,已整改到位513个。

——着力保障和改善民生,人民群众“获得感”“幸福感”“安全感”不断增强

【亮点】 教育文体事业蓬勃发展**【解读】**

“全面改薄”提前完成,8县(区)义务教育发展基本均衡

目标全面实现,九年义务教育巩固率达95.3%。学前教育三年毛入园率达82.7%。高中教育人才援临帮扶工作顺利推进,2018年普通高考600分以上人数达718人,总上线率达99.9%。职业教育、高等教育、特殊教育协调发展,劳动平均受教育年限10.7年。建成临沧文化中心,成功申报国家级文化艺术之乡2个。鲁史镇入选中国历史文化名镇,翁丁村入选中国历史文化名村。成功举办省第十五届运动会、省第十一届残运会和省第十一届民族运动会,我市取得128枚金牌、56枚银牌、61枚铜牌的历史最好成绩,达全省一流水平。

【亮点】 健康临沧建设加快推进**【解读】**

市人民医院被评为三级甲等综合医院,市精神病专科医院建设项目顺利开工,市中医院(瓦医院)及其分院建设有序推进。医药卫生体制改革不断深化,紧密型县乡村医疗卫生服务一体化改革全面推开,引进省外医疗专家68名,设立专家工作站24个,临翔、凤庆、永德、双江通过县级公立医院提质达标晋级验收。

【亮点】 社会保障水平稳步提高**【解读】**

着力加强重点人群就业帮扶力度,实现城镇新增就业2.8万人。社保扩面工作扎实有效,五项保险参保416万人次。17.18万低保对象有了保障。养老服务体系建设加快推进,每千名老人拥有床位32张。

【亮点】 社会治理能力不断提升**【解读】**

大力推进法治临沧建设,排查化解各类矛盾纠纷,社会治安防控能力不断提高,扫黑除恶专项斗争、禁毒防艾人民战争深入推进。“平安临沧”建设取得新成效,群众综合满意率全省排位同比提升2位。安全生产形势持续稳定,防火减灾救灾能力进一步提升。落实“四个最严”,加强食品药品监管。圆满完成库区移民搬迁安置工作。双拥工作取得新成绩,国防动员、人民武装、人民防空和民兵预备役工作扎实开展,完成市(县)退役军人事务局组建,临沧市、耿马傣族佤族自治县、镇康县被命名为省级双拥模范城(县),云县被命名为省级双拥先进县。民族团结进步示范创建深入推进,双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县被命名为全国民族团结进步创建示范区。开展“五防”边境建设,边境安全稳定。

——着力加强自身建设,政府公信力明显提升

【亮点】 始终把政治建设放在首位**【解读】**

切实加强政府系统党的建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。深入开展“党的光辉照边疆,边疆人民心向党”实践活动和知恩感恩教育,政府政治能力不断提升。

【亮点】 依法行政全面推进**【解读】**

严格执行宪法宣誓制度,全面落实重大行政决策法制审查、第三方法律审查和审计审查制度,完善政府权责清单制度,行政依法行政审查实现全覆盖。着力加强行政执法监督。自觉接受人大法律监督和工作监督,政协民主监督、社会舆论监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。积极回应社会关切,人大代表意见、建议和政协提案全部办结。

【亮点】 营商环境不断优化**【解读】**

政府机构改革有序开展,“放管服”改革深入推进,全市共有234个部门2778项授权事项,159个部门启用行政审批专用章,226个部门制定服务指南,3049项行政审批服务事项实现流程优化,基本达到“应进必进、进必授权”的要求。商事制度改革有序推进,711项投资项目进驻服务中心集中审批。“中介超市”7项指标全省排前三。开通“12345”政府服务热线平台。完成电子政务系统建设,协同办公系统全省领先。率先开展“互联网+可信身份认证平台”试点,全省首张“网络身份证”在临沧诞生。

【亮点】 作风建设持续加强**【解读】**

严格执行中央“八项规定”、省委“十条规定”,弘扬“临沧作风”,完善市级领导带队督查重要经济指标、重大项目、重点工作机制。严格落实主体责任,从严控制“三公”经费,压缩一般性支出。发挥审计监督在“惠民生、防风险”方面的作用,强化重大项目、脱贫攻坚、保障性安居工程等领域的审计监督,政府执行力和行政效能进一步增强。