

抓住工业经济发展重点 推动临沧实现跨越发展

□ 王奎荣

党的十九大描绘了新时代战略目标,临沧要与全省全国同步全面建成小康社会,必须按照习近平总书记考察云南时提出的“主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来”等重要指示要求。除加快以交通为重点的“五网”基础设施建设外,关键在推动实现经济跨越发展。在经济上,临沧与全国全省的差距,主要表现在工业化水平上的差距。新时代主要矛盾“不平衡”在工业化上主要表现为我国东部地区和部分中部地区已进入工业化中后期阶段,部分中部、西部地区处于工业化中期阶段,大部分西部地区仍处于工业化前期阶段;“不充分”主要体现在生产力发展不充分和资源利用不充分两方面,具体表现为创新发展能力不足、资源利用率低、实体经济企业少而小,实体经济发展质量和效益不高。仍处于工业化初期的临沧,工业化水平低是经济发展的最大短板。工业在国民经济发展中处于主导地位,其发展速度、规模、质量对整个经济发展影响很大。临沧经济能否实现跨越发展,重点看工业,关键看工业,难点在工业,突破点也在工业。只要实现工业经济的跨越发展,就能带动经济实现跨越发展。

一、增强危机感、责任感和紧迫感,推动形成大干工业经济氛围

临沧工业经济,总体是结构不断优化、产业向园区聚集、能耗有效控制、发展质量和效益不断提高、信息通信基础设施建设明显改善,可持续发展能力不断增强。已初步形成生物产业和食品制造业、以外向型轻纺为主的消费品制造业、以铸为新的新材料及新能源产业、矿电及建材产业四大现代特色产业体系。2017年,生物产业和食品制造业、矿电及建材产业工业产值已超过百亿元,分别达到162.8亿元和105.5亿元,以外向型轻纺为主的消费品制造业和以铸为新的新材料及新能源产业工业总产值分别达39.9亿元和33.2亿元;临沧工业园区率先实现主营业务收入达百亿元园区,2017年实现主营业务收入115.61亿元;产业结构发生新的变化。2017年,电力产业增加值占工业增加值由2016年的24.4%降到22%,而制糖业、精制茶、有色金属冶炼、酒制造业增加值占工业增加值分别提高4.6、1.6、1.5、2.2个百分点,蔬菜、坚果类、咖啡等工业工业增加值占比逐年提高。城市和行政村有线宽带、4G网络提前两年实现100%覆盖,但临沧工业发展与全国全省相比差距较大。2017年,全市全部工业增加值123亿元,仅

占全省的2%;重工业靠资源、轻工业靠蔗糖的发展格局仍未改变,且现有的工业企业,普遍面临生产要素成本不断上升特别是用能成本、融资成本不断上升等问题,企业普遍处于生产经营困难的局面。

从临沧实际出发,只有看到差距、才会有动力,只有创新干、才有希望。工业化是实现现代化不可逾越的历史阶段。世界发达国家,无一例外都曾经历了工业化的发展阶段。国内外实践证明,工业发展快则经济发展快,工业经济兴则全局经济兴。推进工业化,是临沧实现跨越发展、缩小与全国全省差距、与全省同步全面建成小康社会、同步实现现代的必经阶段和必由之路。各级党委、政府应把推动工业经济发展摆上更加重要的位置,作为实现临沧跨越发展的关键短板来补,坚持用新发展理念引领工业经济发展,树立绿色低碳发展理念,充分认识工业化与生态环境的矛盾并不是要不要发展工业的问题,而是如何发展工业的问题,坚定推动工业经济发展的信心,按照习近平总书记“一件事接着一件事办,一年接着一年干”的要求,持续打好工业经济、园区经济、民营经济攻坚战,重点抓实工业企业培育和非电工业投资,着力扶持发展一批大企业,实施一批大项目;把营造实体经济企业发展环境、干部亲商爱商助商环境等作为推动工业经济加快发展重要措施,激发企业家创新创业、干部干事创业活力,推动形成大干工业经济发展的良好氛围。

二、抓住打造“三张牌”机遇,推动优势特色产业加快发展

省委、省政府提出打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”。“三张牌”临沧最具优势。抓住机遇,必将带动资源优势加快向经济优势转变,必将带动生物产业和食品制造业、以外向型轻纺为主的消费品制造业、以铸为新的新材料及新能源产业、矿电及建材产业四大优势骨干支柱产业加快发展。临沧有漫湾、大朝山、小湾三座百万千瓦级大电站,三大电站总装机722万千瓦,还有地方水电装机112万千瓦,电力总装机占全省的10%,全市可开发的地方水电装机还有100万千瓦左右,具备打造“绿色能源牌”的优势和条件,也具有发展水电硅材一体化产业的基础;临沧各地年太阳日照在1877—2266小时,具有开发光伏太阳能的丰富资源优势。应在保护环境的前提下,有序推进中小水电发展,积极推动光伏发电产业发展,充分挖掘新动能,发展绿色能源载能产业,培育新兴产业

业,推动产业链延伸;应充分发挥已建成世界最大的澳洲坚果产业基地、云南最大的蔗糖和茶叶产业基地、云南第二的核桃和咖啡产业基地的优势,加快引进和培育生物产业和食品制造业加工企业发展,着力打造全省全国知名的“绿色食品品牌”;围绕旅游产业发展,把特色旅游产品制造业摆在重要议事日程,积极推动发展特色旅游产品制造业。

三、推进工业园区发展方式创新,突出园区重点投资促聚集

工业园区是招商引资、产业集聚、企业集聚的载体,抓住了工业园区发展,就抓住了工业经济、工业投资的关键。应针对工业园区普遍存在规划滞后、产业同质化、特色不鲜明、建设推进慢等问题,以问题为导向,按照新型工业化发展要求,创新体制机制,加快园区建设发展。抓战略规划。坚持规划引领,按照“一县一园”“一园一特色”,县区联动、优势互补,突出差异化定位,引导错位发展,避免产业同质化竞争的园区发展定位,坚持以工业为主体、产业特色明显、专业分工明确、协作配套紧密的产业集群发展思路,加快园区建设发展。抓项目促投资。今天的投资是明天的产出。应突出园区重点,把抓重大工业项目引进和投资作为推进工业发展的重中之重。坚持把建立工业投资项目库作为抓投资的基础,围绕全省重点发展的八大产业、全市重点发展的六大产业和打造“三张牌”重点、分级分类建立工业固定资产投资项目库,按照前期一批、新开工一批、续建一批、竣工一批“四个一批”完善项目库,建立三年滚动实施计划项目库,并紧盯重点领域、重点项目、重点产业、重点区域推进项目前期工作,推动项目实施。

推动产业向园区聚集。加快园区基础设施建设和标准厂房、商业配套设施建设,强化土地收储等要素保障,增强外来投资吸纳能力,推动生物食品制造业、先进装备制造、信息产业等产业链延伸、绿色低碳、新兴产业等引进一批项目入园发展。积极引导和支持企业做精产品、做强主业,并采取以资入股等方式参与其他投资商开发产业链延伸项目,以产业链延伸提高产业发展综合效益。抓环境营造促招商。市、县区政府应抓住当前普遍存在用电、物流、

融资等成本高的最大制约,进一步制定和完善优惠政策更具吸引力且具体明确的工业招商引资政策。应下决心为实体经济企业和工业投资降成本,重点在认真落实中央和省降低实体经济企业成本政策的同时,下决心降低工业用电电价,以吸引外来投资;推进机制创新。面对土地政策收紧、财政投资压缩、融资平台严控对工业发展的制约,一方面应创新工业园区建园模式,依靠市场在资源配置中的决定性作用,在总体规划的基础上,从园区基础设施建设起整体打包招商引资,引进大企业大集团投资建设,并推动以商招商,引进企业入园发展。另一方面应创新投融资机制。积极搭建园区投融资平台,每个县区或园区应创建两个以上具有AA级以上信用主体评级的投融资平台,推进园区向银行业金融机构和资本市场融资,同时应抓住国家“增强金融服务实体经济能力、提高直接融资比重、促进多层次资本市场健康发展”的机遇,引导培育企业到资本市场融资。银行业金融机构应按照习近平总书记“为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措”的要求,对发展前景好、风险可控的企业,应积极给予信贷支持;突出优势特色,精心研究储备一批项目,策划和包装一批项目,能争取项目支持的积极争取项目支持,不能争取项目支持的用来招商引资,并注重解决拿不出拟开发的好产品好项目招商等制约招商引资的关键问题,高度重视产品研发,推进精准招商。

抓服务激活力。切实抓实服务,大力营造良好的项目投资和项目建设环境,增强企业家和各类投资主体的信心,激发企业发展活力和投资动力。

抓考核促落实。市、县政府应建立园区考核机制,把工业园区建设及发展纳入年度考核,以考核促园区建设和发展。抓高度重视信息化和信息产业发展,推动工业发展质量和效益提高。信息化和信息产业发展滞后,是临沧的又一大短板。应继续完善通信基础设施,按照实施宽带中国“城市千兆到户”“农村千兆到户”工程和加快推进“智慧临沧”建设的部署,对4G移动通信盲点、通信质量不好的地方推进改造完善;着力推动信息产业,并采用以资入股等方式参与新材料、光纤等产业开发,为电子政务、中小企业上云等服务,推进“两化”融合,促进工业发展质量和效益双提高。

着力打好五大创新战 开创园区跨越发展新局面

□ 秩士奇

创新能促进园区转型升级,推动产业集群集聚发展,做大园区工业经济总量,是培育新动能、打造新优势、实现新发展的必然选择。2017年底,临沧工业园区被省政府认定为省级高新技术产业开发区,这标志着临沧工业园区已成为临沧经济发展过程中依靠创新促进新旧动能转换的重要载体、带动区域经济结构调整和经济发展方式转变的重要引擎。2018年,临沧工业园区将着力打好五大创新战,坚持以创新引领才能取得新突破、达到新水平。

一、打好政策体系创新战

发挥省级高新区优势,在融资、采购、补贴奖励、支持政策等方面,为各类市场主体的创新活动创造公平、公正、规范、透明的竞争环境,立足积极向国家、省级相关部门汇报争取对边疆工业园区的各项支持。按照“政府引导、市场运作、有偿使用、滚动发展、保本增值、严控风险”的原则,在现有的金融环境下,实行“各方健康资本均引入”的政策,探索推行企业、个人信用担保贷款,打造民间资本与产业对接的投融资平台,切实为生产主体解决融资难的问题。

二、打好园区机制体制创新战

结合临沧实际和园区规划,全面清理、建立完善有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制,向上级部门争取在辖区内全面行使发改、规划、建设、国土、环保等部门的相应管理权限和执法权限,提高园区项目审批效率,充分发挥园区管委会协调、管理、规划、经营、服务的职能。通过银行贷款、利用开发商自有资金、项目融资、预期收益融资、PPP等多种方式,广泛吸纳省内外资本参与园区的开发经营。

三、打好发展服务创新战

进一步出台、完善和实施“企业科技创新扶持办法”“促进双创平台发展扶持办法”和“促进大数据和服务外包产业发展扶持办法”等服务保障方面的办法文件,完善临沧工业园区双创平台领导小组,从人才、环境、孵化器等多角度做好服务保障。多角度激发企业创新动力,引导企业积极主动作为,不断提高自主创新能力,加大技术革新步伐,在认真研判市场的基础上,发展竞争力强的新技术和新项目,逐步替代现有落后产能,重塑产业竞争新优势;积极引导企业增加技术改造投资和科技研发投入,推广应用新技术、新工艺、新装备和新材料,进行设

备更新和生产流程再造,为国家级高新区申报打好基础。

“一切为了园区发展,一切服务企业发展”。临沧工业园区始终将自身定位为企业的“服务员”“协调员”和“跟踪员”,对园区企业进行“一站式”“保姆式”“点对点”“精准式”服务,以服务助推园区产业发展,推动入园企业优势互补、龙头带动、延伸链条、提质增效,力促园区经济转型升级。

四、打好招商引资创新战

首先围绕市委市政府“着力投资、推进供给侧结构性改革,打造大产业、培育新主体、建设新平台,打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地三张牌”的布局,临沧工业园区将突出招大引强,把引进“高精、尖”项目作为主攻点,开展“定向、补位、配套、延链”招商,积极主动承接东中部产业转移,大力引进科技含量高、经济效益好、产业关联度大、上下游配套强的企业入驻园区。其次延伸链条。突出链条协同和消费引领,引导产业向价值链、利润链、效益链的高端转型升级,重点围绕绪的深加工、农产品萃取加工、坚果深加工、茶叶仓储交易、肉食品、生物医药等六大产业链,促进企业开展资本合作、生产合作、技术合作、市场合作。第三招商带动。进一步健全多元化、立体化的招商体系,坚持以平台招商为主导,专业招商为主体,产业招商为主线,坚持引资和引智、引技有机结合,引进更多高层次人才、先进技术和现代管理经验,着力引进一批拥有自主研发平台、自主知识产权、自主品牌的“三自主”项目。

五、打好“一核两翼”联动创新战

市委、市政府经过深入调研,出台了《关于进一步推进临沧工业园区新区发展的意见》。《意见》提出,临沧工业园区实施“东扩、南移、北进”发展战略,园区规划面积达50平方公里以上,形成以清华片区为核心、博尚片区和蚂蚁堆片区为两翼的“一核两翼”空间布局。2018年,园区将以制度创新和体制机制突破,结合“一核两翼”各自资源禀赋、经济发展潜力、区位优势等因素,统一规划,优化布局,明确各区域的功能定位和发展目标,制订具体实施措施、办法,创新管理机制、整合政策资源,着力构建功能互补、发展协同、产业联动、政策共享的“一核两翼”联动发展格局,实现各种资源优势互补、优势互补有机整合、充分发挥各区发展潜力,形成整体优势,形成临沧工业园区跨越发展的动力源和助推器。

浅谈发挥乡(镇)商会在乡村振兴战略中的作用

□ 庄文勤

党的十九大提出了乡村振兴战略的新要求,给农村带来了新机遇和新希望。那么,乡(镇)商会如何在乡村振兴战略中发挥作用呢?

一、在脱贫攻坚中发挥乡(镇)商会的作用。凤庆县要实现脱贫摘帽,如何拿出过硬的办法,更好地推动农村精准扶贫、加快脱贫?笔者认为,要重视并充分发挥乡(镇)商会在推动农村脱贫攻坚中的主力作用,为农村扶贫工作注入源源动力。一是乡(镇)商会

对农村脱贫攻坚作用日益显现。加大乡(镇)商会的建设,对于农村精准扶贫意义凸显,一方面,加快基层商会建设,将对乡(镇)民营企业和非公经济发展产生强大正向推力,进一步壮大乡(镇)经济,培植扶贫脱贫的经济源泉;另一方面,基层商会在产业扶贫上具有独特的载体优势,有抓手上的优势,乡(镇)商会的企业会员,大多是当地产业领域的龙头企业,在种、养、加工、销售和深度加工都形成了成熟产业链,为政府实施产业扶贫提供经济资源和抓手;有公益上的优势,会员企业家多是本地村民,具有较强烈的投身当地扶贫工作的愿望和动机;有组织上的优势,省、市工商联大力实施“千企帮千村”行动,引导民营企业致富思源、富而思进,参与扶贫光彩事业,基层商会将是这一活动的重要参与力量。二是乡(镇)商会助力扶贫脱贫有广阔空间。近年来,在乡(镇)党委政府的重视下,加大了行业协会的建设力度,服务“两个健康”工作基础不断夯实。沿海发达地区基层商会在服务农村经济建设、社会和谐上已有声有色,外地的做法向人们展示基层商会扶贫工作空间。三是把基层商会培植为农村脱贫攻坚的生力军。一方面,各级党委和政府要重视工商联基层组

织和基础设施建设,扩大覆盖面,大力发展乡(镇)商会,解决抓手问题;同时,要整合资源,将基层商会作为产业扶贫的主阵地,与保障扶贫、安居扶贫协同并进,并加大基层商会与基层党建组织、慈善会的协作力度,在全县农村不断兴起脱贫攻坚的新高潮,为实现全县脱贫摘帽打下坚实基础。

二、在优化发展环境中发挥乡(镇)商会作用。一是积极创造良好的政策环境。认真落实中央促进非公经济发展的相关政策,进一步扶持、鼓励商会的建立和发展。对于融资难的问题,政府要定期组织举办银企对接洽谈会,促进各个商业银行加大对商会的信贷扶持力度。积极创造条件,为商会企业提供有效的抵押和信用担保。充分发挥商会牵线搭桥的作用,坚持互惠互利原则,协调会员进行内部资金拆借业务。对于用地难的问题,要根据产业政策、发展规模、投资强度、前景效益等情况进行综合评估,合理科学制定工业园区用地规划,确定商会企业用地需求量,避免少数企业发生“盲目征用”和“征而不用”等“圈养”土地现象。同时,土地与规划部门要主动开展上门服务,自觉引导企业如何办理土地征用手续,提高用地和办证工作效率,彻底解决以往“征用难”“办证难”等问题。二是积极创造良好的舆论环境。要通过新闻媒体,广泛深入地宣传商会的性质、作用、发展历程,宣传商会在促进全市经济社会发展,特别是促进非公经济发展中发挥的独特作用,宣传商会活动情况、商会和会员企业创业典型,介绍发达地区商会及商会经济发展动态。加大对乡(镇)商会的宣传力度,让各级干部和广大非公经济人士充分认识到,加强乡(镇)商会组织

建设工作,是社会主义市场经济体制不断完善,非公有制经济快速发展的必然要求;是新形势、新情况下工商联工作向基层延伸的组织保障;是广大乡(镇)非公制经济代表人士的迫切需要。要通过宣传,形成领导重视、部门支持、群众拥护、非公经济人士积极参与的良好氛围。

三、在发展乡村特色产业中发挥乡(镇)商会作用。凤庆县农村地区的自然条件、经济状况、农村产业发展存在较大差异,因此发展乡村产业必须坚持因地制宜的原则,根据不同地区特点选择特色产业和特色产业,形成优势互补、各具特色、良性循环的农村产业结构的新格局。特别是贫困乡(镇),要结合精准扶贫,立足当地优势,发展特色产业、农产品加工业和乡村旅游、电子商务等农村服务业。

要推进农村一二三产业融合发展。乡(镇)商会要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主动适应经济发展新常态,以市场需求为导向,以新型城镇化为依托,推进农业供给侧结构性改革,着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系,形成城乡一体化的农村发展格局,促进农业增效、农民增收和农村繁荣。为乡村振兴和全面建成小康社会提供重要支撑。

四、改善乡村人居环境中发挥乡(镇)商会作用。乡(镇)商会要通过多种途径改善农村人居环境。一是按照“五个一批”和“七美同步”要求,凝心聚力推进美丽乡村建设,为全面提升农村人居环境奠定基础。二是持续推进美丽乡村建设。按照“培育中心村、提升特色村”要求,持续实施古村落和特色乡村保护工作,打造独具凤庆特色的片区民居新模式,巩固古墨、

塘房等10个特色乡村建设的基础,全面推进古村落、特色乡村保护,切实推进全县美丽家园建设。三是持续推进洁净乡村建设。以开展“洁净凤庆”行动为主线,积极顺应人民群众的迫切需求。要通过宣传,形成领导重视、部门支持、群众拥护、非公经济人士积极参与的良好氛围。四是持续推进农村人居环境改善。农村持续开展“七改三清”,通过配套完善村庄供水、垃圾和污水处理、公厕、村内道路、绿化亮化、文化体育等公共基础设施,开展农村私搭乱建行为专项整治,治理农业面污染,实现人畜分离、厨卫入户,切实改善农村人居环境。四是持续配合推进危房改造。以建设“新村新居、生态文化、宜居宜业”的美好家园为载体,通过易地搬迁新建、原址拆除重建、改造加固除险、保护修缮提升、迁建等方式,着力推进农村危房改造和抗震安居工程建设,改善农村人居环境,合力建设环境整洁、容貌美观、生态良好、乡风文明、生活富裕的美丽家园。

五、在培育乡村振兴队伍中发挥乡(镇)商会作用。乡村振兴需要乡村人来实现,其素质高低、能力强弱、态度积极与否直接关系到乡村振兴战略的实施效果。乡(镇)商会是乡村人才的摇篮,必须大力培养有文化、懂技术、会管理的新型农民。一方面,要协助当地党委政府加强村干部队伍建设,特别是村级党组织负责人的培养和选拔;另一方面,要加强对商会人员的培养和管理,充分发挥他们的优势与特长。重点争取有经营头脑、投资意向的人才回乡创业、发掘、扶持农业产业化等产业集群发展所需的领军人才、创业团队,通过农业企业、农民专业合作社将分散经营的小农户联合起来,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

对开展边地群众文艺活动的思考

□ 杨晓蓉

耿马地处祖国西南边陲,与缅甸一衣带水,境内民族众多,自古以来边地民风、民俗与民族文化不断交汇、碰撞、融合,创造了今天璀璨夺目的边地群众文化。其中仅存于孟定镇的“蝴蝶舞”,被誉为“东方芭蕾舞”,被称为“舞蹈艺术的活化石”。但随着经济社会的迅猛发展,群众文艺事业滞后于经济社会的现象越来越严重,已经明显的制约着构建边地和谐发展的步伐。现就如何发展繁荣边地农村群众文艺事业工作,构建和谐边地,谈几点个人的看法。

一、强化组织建设,落实主体责任。全面加强和发展群众文艺事业,乡(镇)党委、政府和行政村“三委”班子责任重大。乡(镇)政府和行政村领导要切实肩负起组织和领导者的身份,加强农村群众文艺活动的组织领导,真正做到思想上真重视、认识上真到位、措施上真落实。

二、加强队伍建设,提高业务素质。抓好乡(镇)群众文艺专干和农村文艺骨干业务培训,使他们成为群众文艺工作的有生力量,才能促进基层群众文艺活动的广泛而高质量地开展。群众文艺来自于基层,服务于基层,只有充分调动广大群众创作的积极性,根据身边的人和事自编自演通俗易懂、喜闻乐见的小品、相声等节目,根据各地实际开展好旅游文化、乡土文艺表演等活动。

三、立足边地实际,抓农村主阵地。坚持政府主导,以乡(镇)为依托,以村、组为重点,以广大群众为对象,努力抓好乡(镇)、村、组文化设施建设和活动场所建设,构筑农村公共文化服务网络,服务于农村群众文艺事业工作,切实改变目前农村文化设施建设滞后,基层文艺活动单一的局面。加强惠民建设项目资金、设施整

合,在乡(镇)将文化活动中心、成教中心、农村党员现代远程教育等整合共用,在基层村、组结合新家园建设,将文艺活动场所建设同其它公益设施一起规划,建好文化活动广场、文化大院,将文化活动室、人口学校、妇女之家、党员教室等共建共用。

四、创新活动载体,丰富活动内涵。在基层群众文艺演出形式上注重对农村自发组织文艺队伍的培育和扶持,定期或不定期举办针对农村文艺队伍的汇演,在基层开展好季节性、阶段性群众文艺演出活动,给他们一个展示自我的平台,切实提高农村业余文化演出队伍素质,丰富他们的演出活动内涵。乡(镇)人民政府和基层文化管理部门要不断创新活动方式,以提高广大农村群众的文艺综合素质为目的,用丰富多彩的文艺活动活跃农村群众文化生活、寓教于乐,多组织一些社会参与面广、群众迫切需要、影响面广、喜闻乐见的文艺活动。

五、挖掘特色文艺,打造民族精品。边地歌马是连接缅甸的陆上通道捷徑之地,各民族文化在这块土地上交融与汇合,衍生了边地独具特色光辉灿烂的民族群众文艺。同时歌马资源丰富,民风淳朴,古迹众多,各民族能歌善舞,生来就是舞蹈家音乐家。耿马又是有着跨越六个世纪二十三代傣王罕氏土司执政之地,民族文化源远流长,民间文艺瑰宝绽放异彩。作为基层一线群众工作者,我们要充分利用这种得天独厚的本土资源,并借助旅游资源开发、非物质文化遗产工作等专项工作和资金,加强对农村优秀传统文化民间文化资源的发掘、整理、保护和传承,强化地方特色。发扬各类民间艺术的看点、亮点及特长,增强其生命活力。