

党的主张和人民意志的高度统一

——代表委员和干部群众热议宪法修正案通过

2018年3月11日，十三届全国人大一次会议高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。

这一表决结果充分说明，宪法修正案顺应了党和人民事业发展要求，体现了党的主张和人民意志的高度统一，反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。

代表委员和广大干部群众一致认为，经此修改，我国宪法更好地体现了人民的意志，更好地体现了中国特色社会主义制度的优势，更好地适应了推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，具有坚实基础、显著优势、强大生命力，对于我们实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦具有重大意义。

宪法修正案顺应历史、适应时代、凝聚党心民心

历史定格在11日15时52分。当大会主席团常务主席、执行主席王晨宣布，《中华人民共和国宪法修正案》通过时，人民大会堂会场顿时响起热烈的掌声。

持久的雷鸣般的掌声，是对这一高票通过结果的最好注解。

“坚决拥护、完全赞成！”全国人大代表、北京市发展改革委主任谈绪祥激动地说，“这一结果集中体现了人民的意志，全面反映了时代的需要。”他说，这次修改，将以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果载入宪法，顺应党和国家事业的发展需要，符合广大人民群众的根本利益。

代表委员和广大干部群众认为，修改国家主席任职方面的有关规定，对于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导、确保党和国家事业始终沿着正确方向前进具有重大意义。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员王巍十分振奋。“宪法修正案高票通过，完全表达了人民的意愿。”

有力推动和保障党和国家事业发展

——十三届全国人大一次会议秘书处法案组有关负责人回应宪法修正案热点问题

3月11日下午，十三届全国人大一次会议举行第三次全体会议，以无记名投票方式表决通过了中华人民共和国宪法修正案。会后，十三届全国人大一次会议秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀，法案组副组长、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就宪法修正案相关问题回答中外记者提问。

宪法修正案严格按照法定程序审议通过

“宪法的修改是国家政治生活的一件大事，是利国利民的一件大喜事，是新时代中国特色社会主义重大背景下，我国法治建设取得的重要成果，也是十三届全国人大一次会议顺利完成的第一项重要议程。”沈春耀说，宪法修正案的审议通过是严格按照法定程序进行的。

他介绍，3月5日，十三届全国人大一次会议听取了关于宪法修正案草案的说明。7日上午、下午，各代表团审议宪法修正案草案。共有2400多名代表发表审议意见。8日下午，大会主席团常务主席会议和主席团会议先后听取了关于宪法修正案草案审议情况的汇报，提出了主席团关于审议宪法修正案草案的报告和宪法修正案草案修改稿。9日上午，各代表团审议这一报告和宪法修正案草案的修改稿。10日下午，大会主席团常务主席和主席团又先后召开会议，再次听取大会秘书处关于宪法修正案草案修改稿审议情况的汇报，提出了建议表决稿，决定再次由各代表团审议。11日上午，大会主席团根据各代表团审议的情况，决定提请本次大会表决。

沈春耀说，表决同样非常严格地按照法定程序进行，“首先产生了35位总监票人、监票人。无记名投票方式，即每一个代表都有一张宪法修正案表决票，可以投赞成，也可以投反对，也可以投弃权，严格依法

他说，修改国家主席任职方面的有关规定，这是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的制度安排，有利于完善党和国家领导制度，使党和国家领导体制更加稳定，更符合全党、全军、全军的共同意志和共同要求。

宪法修正案高票通过的消息，经由互联网、电视等媒介传向全国全世界，广大干部群众欢欣鼓舞。大家坚决拥护这一结果，认为这充分体现了党的主张和人民的意志。甘肃省委党校政治学教研部主任陈永胜强调说，以根本法的形式反映党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，对这一点，我们理直气壮，充满自豪。

解放军和武警部队代表团对宪法修正案表决通过反响热烈。全体代表表示，这充分反映了宪法修改顺应党和国家事业的发展需要，是全党全军全国各族人民的共同愿望和一致心声。

“这次宪法修改更好体现了人民意志，更好体现了中国特色社会主义制度的优势，我们衷心拥护宪法修改，并将推动宪法精神在军队全面贯彻落实，推进新时代依法治军、从严治军，推动治军方式根本性转变。”全国人大代表、西藏军区副司令员汪海江说。

为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障

宪法修正案通过的消息，让四川少数民族地区的干部群众倍感振奋。“把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，使我们更加坚定了‘四个自信’，更加自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想指导新时代的实践。”四川凉山彝族自治州州委常委、冕宁县委书记刘俊文说，当前，凉山州处在打赢深度贫困地区脱贫攻坚的关键时期，我们要将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为脱贫攻坚的强大思想武器，促进思想脱贫

和精神脱贫。

“宪法修正案表决通过，是大势所趋、发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。”全国人大代表、湖南怀化市委副书记邹文辉说，这必将更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

他说，修改国家主席任职方面的有关规定，这是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的制度安排，有利于完善党和国家领导制度，使党和国家领导体制更加稳定，更符合全党、全军、全军的共同意志和共同要求。

实现国家指导思想与时俱进

沈春耀说，这次修改宪法的一个重要内容就是把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，这反映了全党全国各族人民的共同心愿。

“我们国家宪法的一大特点，就是明确规定国家的指导思想。”沈春耀说，把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想通过宪法修正案载入国家根本法，实现了国家指导思想与时俱进。

沈春耀介绍，习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，党的十九大作了系统的阐述，这次宪法修正案中的很多内容，就是习近平新时代中国特色社会主义思想的体现。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

沈春耀说，宪法修正案在第一章总纲第一条中增加了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，充分体现了中国共产党领导的根本性，充分体现了中国共产党领导的全面性，即党的领导体现在国家生活的各个方面。

“这一表述也体现了中国共产党领导的时代性，所以这次修改是对中国共产党领导的规定在原有基础上的进一步加强、深化和拓展，具有重大的政治意义和法治意义。”沈春耀说。

沈春耀还说，宪法修正案对第七

和精神脱贫。

“宪法修正案表决通过，是大势所趋、发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。”全国人大代表、湖南怀化市委副书记邹文辉说，这必将更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

法者，天下之程式也，万事之仪表也。

“宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，在我们党治国理政中具有十分重要的地位和作用。”中南财经政法大学教授徐汉明说，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会各领域发生了历史性变革，把这些重大变革体现在宪法中，宪法就一定能在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中发挥重要作用。

“在宪法中增写监察委员会一节，为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。”成都市武侯区纪委监委常委张杰表示，宪法修正案高票通过，顺应了把全面从严治党向纵深推进的迫切要求，反映了党的十八大以来国家监察体制改革的成果，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重大部署，有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导。

全体人民要成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者

宪法的生命在于实施，法律权威也在于实施。代表委员和广大干部群众表示，要以宪法修正案高票通过为起点，自觉恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，坚持不懈地抓好宪法实施，把宪法的规定、原则和精神真正落到实处。

全国人大代表、天津市高级人民法院院长高憬宏表示，加强宪法实施，

设立监察委员会是深化监察体制改革重要任务

宪法修正案通过在国家机构一章中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。郑淑娜说，深化监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革，改革目标就是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。基本一个重要任务就是要设立监察委员会。设立监察委员会涉及国家机构职权的重大调整和完善，所以需要做好顶层设计，这个顶层设计就是要在宪法中作出规定。

她说，21条的宪法修正案中，有11条涉及监察委员会的规定，在国家机构这一章中专门增加了监察委员会这一节。宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位及其工作原则、领导体制，与其他有关国家机关的关系都作出了规定。

“这次宪法修正案对监察委员会的规定，为设立监察委员会并为其依法行使职权开展工作提供了宪法依据，也为制定监察法提供了宪法依据。”郑淑娜说。

全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会具有重要意义

沈春耀介绍，根据党的十九届三中全会精神，全国人大专门委员会中的全国人大常委会更名为全国人大宪法和法律委员会。在宪法修正案草案的审议过程中，得到了很多代表积极响应，大家觉得这个举措贯彻了

首先要在全社会牢固树立宪法法律至上的社会主义法治理念，切实做到重大改革依法有据、依宪有据，更好实现依宪治国、依宪执政，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

全国政协委员、华东交通大学副校长张玉清认为，高校是思想政治教育提升学生的重要阵地，宪法修正案的通过实施是向广大大学生普及宪法知识的重要契机。“教育工作者要在日常教学、管理中体现宪法精神的价值导向，用社会主义核心价值观提升学生的思想道德观念，让尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法成为广大师生的自觉行动。”

“宪法修改不仅关系到党和国家长治久安，也与人民福祉紧密相连。宪法修正案高票通过，让我们对未来更有信心，对如何正确开展基层工作心里更有数了。”内蒙古自治区镶黄旗巴拉拉胡嘎查党委书记斯琴巴特尔说，“作为一名基层共产党员，我不仅自己要在工作中恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，还要将宪法修正案向广大基层群众普及宣传，增强少数民族群众的宪法意识。”

“我们要把宪法教育作为党员干部教育的重要内容，使各级领导干部和国家机关工作人员带头树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的自觉意识。”全国人大代表、重庆索通律师事务所律师韩德云说，“作为一名法律工作者，能够亲历宪法修改，我感到无比自豪。我将在今后的工作中更好地践行宪法精神，为推进全面依法治国作出更大贡献。”

代表委员和广大干部群众表示，我们正处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。宪法修正案高票通过，充分反映了人民的真诚拥护，必将为决战决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大动力和坚强保障。

新华社记者

新华社北京3月11日电

党的十九大精神，有利于加强宪法实施和监督工作。

他说，把法律委员会修改为宪法和法律委员会，在全国人大专门委员会这个层面上首次出现“宪法”二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措。

沈春耀说，我们建立了一整套以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。这个体系很重要的一个功能是要推动宪法实施。宪法方面工作还包括宪法监督、宪法解释，推进合宪性审查，配合宪法宣传等。党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，有关宪法方面的工作将会得到加强和提升。

宪法宣誓制度入宪是对这一制度的加强和提升

沈春耀说，实行宪法宣誓制度目的是为了教育和激励国家工作人员忠于宪法、维护宪法，尊崇宪法，维护宪法权威。2015年，全国人大常委会以立法形式做出了关于实行宪法宣誓制度的决定。两年多来，全国各级国家机关工作人员正式就职时都依法进行宪法宣誓。2016年1月1日，全国人大常委会正式实行宪法宣誓制度，迄今已举行了12次45人次的宪法宣誓。

“十三届全国人大一次会议将举行宪法宣誓仪式，这在全国人民代表大会历史上还是第一次。”沈春耀说，党中央高度重视宪法宣誓制度，此次在宪法中把这个制度确定下来，是对这一制度的进一步加强和提升。

在谈到地方立法权问题时，郑淑娜说，为保障法治统一，立法法中规定了设区的市在制定地方性法规时不能与宪法、法律、行政法规及本省的行政法规相抵触，地方性法规要经过省一级的人大常委会批准，通过省人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。

新华社记者

新华社北京3月11日电

两会透露八大民生任务“时间表”

对于政府工作报告提出的民生任务，在两会记者会、“部长通道”等场合，相关部委负责人给出进一步回应，透露出一系列民生任务“时间表”。

——任务1：
扶贫：今年至少200个贫困县“摘帽”

政府工作报告明确，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。

国务院扶贫办主任刘永富表示，5年来，我国贫困人口已经减少了三分之二。已有150个贫困县退出，今年至少再脱贫200个。他说：“从目前进展看，总体上完成任务问题不大。现在，就是要由‘打赢’向‘打好’转变。”

全国人大代表、河南省扶贫办主任史秉锐说，目前，对于贫困人口和贫困县乡，还需要进一步进行政策统筹，对深度贫困地区要加强监测监控，集中力量精准发力。

——任务2：
大气污染治理：今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%

政府工作报告提出，巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%。

财政预算报告指出，中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元，比2017年增加64.65亿元，增长19%，投入力度是近年来最大的。

环保部副部长黄润秋在两会记者会上表示，当前大气污染治理形势仍处在负重爬坡、任重道远的阶段。在一些极端不利的天气情况下，重污染天气还会卷土重来。下一步大气污染治理的关键是产业结构、能源结构、交通运输结构的调整和优化。

全国政协委员、天津市律师协会会长杨玉芙表示，生态环境改善是各方面协作的结果。要迅速推行生态环境损失赔偿制度，开展钢铁等行业超低排放改造，开展柴油货车超标排放专项治理等措施。

——任务3
个税：改革个人所得税列入今年任务

政府工作报告在对2018年政府工作的建议中提到，提高个人所得税起征点。

财政部副部长史耀斌在两会记者会上表示，起征点提高到什么程度，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税制，下一步将加快启动个税方案，同时启动个人所得税的修法。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，个税改革必须综合平衡国家的“钱袋子”和个人的“钱袋子”，专项扣除、税率档次、征税模式的调整受制于多方面的因素，如吸引人才的需要、税制简化的需要以及社会对公平调节的期待，要综合统筹考虑，稳妥推进。

——任务4
乡村振兴：今后将适度放活宅基地使用权

政府工作报告提出，大力实施乡村振兴战略。全面深化农村改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。

农业部部长韩长赋在两会记者会上表示，今后将适度放活宅基地的使用权，通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来，比如为到农村创业的人员提供创业场所，发展乡村旅游搞“农家乐”等。

全国人大代表、河南省淅川县九重镇张河村党支部书记张家祥说，农民大批外出务工，使农村房屋闲置现象较为突出，浪费资源而且容易出现危房。适度放活宅基地使

用权，使闲置农房用于发展乡村旅游，或给农村创业人员提供创业场所，能增加农民收入，为乡村振兴增添活力。

——任务5
医疗：今年将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种

政府工作报告提出，提高基本医保和大病保险保障水平。

国家卫生计生委主任李斌在人民大会堂“部长通道”上介绍，今年，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，其中一半用于大病保险。中央财政将安排转移支付资金221亿多元，专项用于医疗救助补助。她说，今年还将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种，并进一步扩大救治人群，覆盖所有建档立卡贫困人口和农村特困人员、农村低保对象等。

全国人大代表、四川好医生攀西药业董事长耿福能认为，把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种，将有效减轻老百姓看病就医压力，尤其有助于减少因病致贫、因病返贫现象发生。

——任务6
住房：目前正在抓紧起草完善房地产税法草案

政府工作报告指出，启动新的三年棚改攻坚计划，稳妥推进房地产税立法。财政预算报告明确，2018年支持新开工各类棚户区改造580万套，加大对公共租赁住房及其配套基础设施建设的支持力度。

财政部副部长史耀斌介绍，目前正在抓紧起草和完善房地产税法草案。房地产税会从中国的国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种，以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等，使房地产税制度更加合理、更加公平。

全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利说，中国人口众多，地区差异大，建立结构化、有弹性的住房政策体系尤为重要。一方面加大住房保障力度，推进棚户区改造和保障房建设，保障群众基本居住需求；另一方面通过科学设计与论证出台房地产税，有助于推进“分类调控”“差别化调控”。

——任务7
网费：7月1日前取消流量“漫游费”

政府工作报告提出，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%。

工信部副部长陈肇雄接受新华社记者专访时表示，将推动基础电信企业加快开展套餐梳理和调整、系统开发和改造、测试和业务验证等工作，确保广大用户在7月1日前享受到这一红利。除此之外，工信部还将鼓励基础电信企业继续推进大流量互联网卡、阶梯式流量放心用等降费措施，确保移动网络流量资费年内至少降30%。

有代表委员指出，当前一些运营商还存着在老用户更改套餐、优惠仅面向特定用户等，五花八门的限制措施影响了提速降费的实际效果，应该打破电信服务的障碍壁垒，让更多用户享受到提速降费的实惠。

——任务8
交通：2019年完成村村通硬化路

政府工作报告提出，今年新建改建农村公路20万公里。

交通运输部部长李小鹏在人民大会堂“部长通道”上表示，到2019年，要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标；到2020年，具备条件的建制村要通客车。

全国人大代表、吉林省榆树市永生村党总支书记王艳凤说，建好农村公路对于农村脱贫致富、实现乡村振兴至关重要。在建好的同时，更应该加大投入力度管好、养护好，不断提升农村公路的等级和养护水平，让农村公路成为通畅、安全、美丽、高质量的致富大通道。

新华社记者

新华社北京3月11日电