

# 解读《中共临沧市委临沧市人民政府关于加快民营经济发展的若干政策措施的实施意见》之“推进国企民企协同发展”

2016年1月,我市出台了《中共临沧市委临沧市人民政府关于加快民营经济发展的若干政策措施的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》提出“要推进国企民企协同发展。”为便于政府相关职能部门和广大人民群众更好地理解这部分内容,加快我市国企民企协同发展,现解读如下。

## 一、关于混合所有制经济

混合所有制经济是实现基本经济制度的重要形式,是搞好国有经济的重要途径,是深化国有企业改革的重要举措。在实践中,要注意以下几点:

要正确把握发展混合所有制经济的方向。一是坚持优势互补、共同发展。坚持以促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展为目标,稳妥推动国有企业发展混合所有制经济。二是坚持市场化运作。对具备条件推进混合所有制改革的国有企业,要充分发挥市场配置资源的决定性作用,坚持因地制宜、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉郎配,不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。三是坚持规范运作保护产权。坚持依法依规,进一步健全国有资产交易规则,科学评

估国有资产价值,完善市场定价机制,严格程序、公开公正,强化交易主体和交易过程监管,杜绝国有资产流失。

要严格规范操作流程和审批程序。

在组建和注册混合所有制企业时,要依据有关法律法规,规范国有资产授权经营和产权交易等行为,健全清产核资、评估定价、转让交易、登记确权等国有资产流转程序。国有企业产权和股权转让、增资扩股、上市公司增发等,应在产权、股权、证券市场公开披露信息,公开择优确定投资人,达成交易意向后应及时公示交易对象、交易价格、关联交易等信息,防止利益输送。国有企业实施混合所有制改革前,应依据《国务院关于国有企业发展混合所有制经济的意见》制定方案,报同级国有资产监管机构批准;重要国有企业改制后国有资本不再控股的,报同级政府批准。履行出资人职责的机构要加强对国有企业重组的监督检查,规范企业重组行为。重组涉及公共管理事项的,须报政府有关部门审核或征求意见。

要完善混合所有制企业法人治理结构。按照公司法和公司章程要求,根据股权比例建立健全企业股东(大)会、董事会、监事会,形成定位清晰、权责对等、运转协调、制衡有效的人力资源结构。股东(大)会或董事会

依法依规决定企业重大事宜,不干预企业日常生产经营。加强董事会建设,建立以资本为纽带的董事会决策机制。建立职业经理人制度,明确职业经理人责任、权力和义务,实行契约化任期制管理,建立与选任方式相适应的薪酬分配制度。

要充分发挥混合所有制企业党组织作用,把建立党的组织、开展党的工作,作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提。根据不同类型混合所有制企业特点,明确党组织设置形式、职责定位和管理模式,发挥好党组织政治核心作用和党员先锋模范作用。

目前,我市在发展混合所有制经济方面正处于探索阶段,少数具备条件的国有企业已在探索混合所有制经济方面取得了一定成效。下一步,我们将对具备条件的国有企业,稳妥推进混合所有制经济。

## 二、关于国有资本投资公司和国有资本运营公司

《云南省人民政府关于完善国有资产管理体制的实施意见》(云政发〔2016〕6号)提出,要积极稳妥地将主业突出、治理结构较为完善、竞争力较强、风险管控机制健全的国有企业

改组为国有资本投资公司;通过企业国有股权、国有资产的划转或注入资金,组建国有资本运营公司。国有资本投资公司以投融资和项目建设为主,通过投资实业拥有股权,开展资产经营和管理;国有资本运营公司以持有的国有资本为运营对象,通过资本运作,改善国有资本分布结构和质量。

国有资本投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台,按照国有资产监管机构授权,依法依规开展国有资本运作,优化国有资本布局结构,实现国有资本保值增值。国有资本投资公司通过开展投融资、资本整合,培育发展优势产业,推动产业集聚和转型升级,优化国有资本分布和结构;国有资本运营公司通过股权转让、价值管理、有序进退等方式,促进国有资本合理流动。

目前,我省按照试点先行的原则,选择具备条件的省属企业开展改组组建国有资本投资、运营公司试点,在试点取得经验的基础上逐步推开。就我市而言,全市国有企业量少质弱,下一步,将创造条件稳妥探索国有资本投资平台和运营模式。

## 全力加快民营经济发展



近日,沧源自治县针对水稻病虫害常年高发的实际情况,从云南省农科院引进云粳系列5个品种(云粳25、云粳37、云粳39、云粳41、云粳43)进行试种。

杨滨 摄



云县茂兰镇忙卓村是该县2016年底脱贫攻坚的27个村委会之一,全村共有716户农户,其中,建档立卡贫困户224户581人。今年,224户建档立卡贫困户将家家户户建新房。

目前,全村已有167户动工。

王应良 王佩琴 摄

## 人工智能正在金融领域“大显身手”

韩国棋手李世石和谷歌阿尔法围棋机器人的“人机大战”引起公众对人工智能的关注。事实上,人工智能早已悄悄走进我们的生活。

在杭州,阿里巴巴旗下的蚂蚁金服有一个特殊的科学家团队,专门从事机器学习与深度学习等人工智能领域的前沿研究,并在蚂蚁金服的业务场景下进行一系列的创新和应用。

“这些工作应用在大数据征信、贷款、风控、保险、资产配置、财经信息分析等众多方面。”蚂蚁金服副总

裁、首席数据科学家漆远介绍。

数据显示,2015年淘宝网“双十一”促销的服务量同比增长了150%,但与此同时,客服人员减少了100人,通过自助机器人完成服务的占比已经达到94%。

目前,保险业务的智能赔付能力正在帮助普通民众享受更为便捷的金融服务。“智能系统能够帮助我们现在平均24小时就能够完成赔付。”蚂蚁金服平台技术部负责人何勇明介绍,其中32%的业务1小时内直接完成赔付,有一半复杂的

赔付在6小时内全部完成。

智能系统的审核能力在实际运用中也得到证明。蚂蚁金服与保险公司合作的“航空退票险”上线之后赔付率一度高达190%,保险公司面临巨大的亏损压力。通过引入机器人学习技术,大数据技术建模、优化后,有效地降低了赔付率,并成功扭亏为盈。

“我们在逐步提升机器人的能力,包括自身感知能力,对品质、情感的判断力,还有专业上的审核能力以及问题的预见能力。”漆远说。

当客户打开支付宝,进入“我的客服”,它会自动“猜”出用户可能会有疑问的几个点供选择。“这里一部分是所有用户常见的问题,更精准的是基于用户使用的服务、时长、行为等变量抽取出的个性化疑难点。”何勇明说,准确率已经达到80%以上。

据新华社(记者 魏董华)



## 何凤春:回乡创业让云县农特产品走出大山

特约记者 王应良 通讯员 钟铭凯

一个在北京从事IT行业的精英,毅然放弃高薪工作,回到故乡云县创业。三年来,在云县农特产品和药材行业闯出了一条新路。他就是“阿寿哥”品牌创始人——何凤春。

### 情系家乡 回乡创业

从北京到云南的滇西云县,3000多公里的距离,他毅然选择了出发。这次出发是为了一个儿时的梦想,将自己北漂5年学到的经营理念带回家乡自主创业。

出生于云南临沧云县的何凤春,是一个土生土长的山里娃,2009年大学毕业后在北京从事了近5年多的IT程序员工作。待遇和发展前途都很好,然而这并不是他所想要的。他说:“也许是家的情结,每次坐车在从农村老家开往省城的陡峭盘山路时,仿佛听到耳边有人在呼唤他回家。”2013年秋天,何凤春毅然辞去了当时北京游戏开发工程师的工作,做了想实现自己人生价值的决定——回家创业。

### 找准目标 打出品牌

回乡后,何凤春先后考察过建材、热水器等多个行业。不经意时他看到了一篇关于食品和中药材的安全问题的报道,得知现在部分食品和中药材普遍仍存在着掺假现象。然而,在他看来,云南大山中那些淳朴的山里乡亲们,从自家地里和林间生产出来的农

产品和中药材,不会存在这些问题。那么问题一定是出现在了流通环节,农民将辛苦生产出来的农产品和中药材以低价卖给外地商贩,却被商贩掺假后又流入市场。如何解决这个问题呢?

何凤春认为应借助当下最流行的互联网技术,搭建可溯源的产品平台,对农产品和中药材流通的每一个环节都进行监控。于是,他便基于互联网技术,做真正纯天然绿色农产品和放心中药材。经过半年多精心准备,何凤春正式开始了自己的创业旅程,注册了云县信合农业发展有限公司。何凤春也是第一个回家乡在农产品和中药材领域创业的当地大学生,他充分运用互联网技术,搭建了公司网站、淘宝店铺和微信小店。随着对外销售平台的建立,订单也开始多了起来。但何凤春并不满足于现状,他认为目前自己做的只限于对接买卖家,很难获得核心竞争力。于是,2014年9月,何凤春又做起属于自己的品牌——“阿寿哥”,专门用于开发高品质的绿色农产品和放心中药材。

目前,阿寿哥品牌已推出的产品有“阿寿哥云南薄皮大核桃”、“阿寿哥纯真蜂蜜”、“阿寿哥野生黄精片”、“阿寿哥云南古树茶”等系列产品。客户都给予了高度评价,销量也不断攀升。“在开启自己的创业之路时,让当地的放心农产品和中药材走出大山,让更多的百姓能多一分放心、多一分健康。”何凤春说。

## 一线传真

### 临翔区

## 县域实力显著增强

**本报讯** (通讯员 戴春富)

临翔区“十二五”期间,着力转变经济发展方式和增强自主创新能力,提高经济发展质量和水平;着力统筹城乡和区域发展,提高经济社会发展的协调性;着力深化改革开放,增强发展的动力和活力。

2015年实现生产总值92.11亿元,比2010年33.34亿元增加58.77亿元,年均增长14.7%,总量居全市第一,奠定了临翔作为全市政治、经济、文化、信息中心的龙头地位。完成规模以上固定资产投资143.6亿元,比2010年23.78亿元增加119.82亿元,年均增长43.3%,跃上百亿台阶。

财政总收入突破10亿元大关,达11.5亿元,比2010年3.75亿元增加7.75亿元,年均增长25.1%。地方财政公共预算收入从1.95亿元增加到6.63亿元,年均增长27.8%。地方公共财政预算支出从9.77亿元增加到26.65亿元,年均增长22.2%。社会消费品零售总额从20.39亿元增加到45.72亿元,年均增长17.5%。实现城镇居民人均可支配收入21683元,比2010年13004元增加8679元,年均增长10.8%。实现农村常住居民人均可支配收入8132元,比2010年3329元增加4803元,年均增长19.6%。

### 凤庆县

## 加快畜禽规模化养殖步伐

**本报讯** (通讯员 王子美)

近年来,凤庆县以农业增效、农民增收为目标,紧紧围绕规模化、标准化、生态化的现代养殖业发展理念,加强养殖业基础设施建设,大力发展战略性规模养殖。

通过生猪标准化养殖建设项目、肉牛基地建设项目、优良种畜禽推广建设项目、牛冻精改良建设项目、牧草良种补贴项目、生猪调出大县奖励资金项目、良种猪扩繁群场建设项目等项目的实施,畜牧兽医部门指导和

## 经济资讯

### 保监会要求停售1年期以下中短存续期保险产品

**新华社电** (记者 谭谟晓)

何雨欣)近日,中国保监会人身保险监管部主任袁序成说,为强化中短存续期保险产品监管力度,守住风险底线,存续期限不满1年的中短存续期保险产品应立即停售。

袁序成在保监会举行的新闻发布会上表示,近年来,兼具保险保障和理财投资功能的保险产品受到消费者欢迎,中短存续期保险产品顺应需求,并具有收益稳定、透明度高、销售误导少等特点,发展迅速。但由于各保险公司发展策略不同,经营管理水平也存在差异,个别公司存在资产负债不匹配、现金流不足等风险隐患。

他说,保监会近日发布了《关于规范中短存续期人身保险产品有关事项的通知》,将中短存续期

保险产品的实际存续期间由不满3年扩大至不满5年,引导行业调整业务结构,发展长期业务。

袁序成表示,保险公司中短存续期保险产品年度保费收入应控制在公司投入资本和净资产较大的2倍以内,存续期限不满1年的中短存续期保险产品应立即停售。袁序成在保监会举行的新闻发布会上表示,近年来,兼具保险保障和理财投资功能的保险产品受到消费者欢迎,中短存续期保险产品顺应需求,并具有收益稳定、透明度高、销售误导少等特点,发展迅速。但由于各保险公司发展策略不同,经营管理水平也存在差异,个别公司存在资产负债不匹配、现金流不足等风险隐患。

下一步,保监会将加强对保险公司现金流情况的监测预警,强化资本约束和偿付能力管控,全面排查保险公司资产负债错配风险。